

СООБЩЕНИЯ

УДК 94(73).091.7

DOI 10.26456/vthistory/2022.3.119–125

СОВЕТСКИЙ ФАКТОР В ПОЛИТИКЕ Ф.Д. РУЗВЕЛЬТА: ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ США И СССР В 1933 ГОДУ

М.М. Шульга

ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет»,
г. Смоленск, Россия

Статья посвящена восстановлению дипломатических отношений между СССР и США в годы Великой депрессии в 1933 г. В статье выявляются, анализируются и структурируются причины (экономические, внутри- и внешнеполитические), побудившие Президента Ф. Рузвельта официально признать Советский Союз, несмотря на значительную разность экономических и политических систем двух стран, а также существование взаимных финансовых претензий. В статье рассматривается подготовка США к обмену дипломатическими нотами признания, а также опасения со стороны американской общественности из-за угрозы распространения коммунистических идей через Коминтерн и Коммунистическую партию США; приводится статистика и прогнозы Наркомвнешторга СССР при восстановлении официальных экономических и политических отношений между СССР и США. В статье делается вывод о том, что нормализация отношений с Советским Союзом станет одним из важных факторов в укреплении политического положения и влияния президента США Ф. Д. Рузвельта.

Ключевые слова: *Ф.Д. Рузвельт, советско-американские отношения, М.М. Литвинов, дипломатия, международные отношения, США, СССР.*

16 ноября 1933 г. – ничем не примечательный день с точки зрения календаря, но какие изменения этот день внес в судьбы двух государств, США и СССР. В этот день закончилась полоса непризнания для Советского Союза, молодое социалистическое государство получило признание последнего влиятельного игрока на внешнеполитической арене – Соединённых Штатов Америки.

Проблема российско-американских и советско-американских отношений не нова, но, тем не менее, в историографии, как отечественной¹, так и зарубежной, больше внимания уделяется развитию дипломатических отношений между СССР и США в предвоенные и военные годы (1937–1945 гг.)², а также взаимоотношениям в годы «холодной войны» и периода распада СССР. Следует выделить массив исследований, посвященный деятельности США в годы гражданской войны и интервенции в России³. Имеется ряд диссертационных исследований, описывающих экономическое взаимодействие Советской России и СССР с США в 1920-х гг., когда дипломатические функции на себя взяло советское торговое представительство «Амторг»⁴. Небольшой, но значимый, круг работ связан с проблемами взаимодействия США и СССР в годы Великой депрессии, когда Советский Союз активно привлекал для работы «на социалистических стройках» профессиональных рабочих из США, оставшихся без работы у себя на родине⁵ (см. также: *Шульга М.М.* Американская иммиграция в СССР в годы Великой депрессии. // Многонациональная Россия: вчера, сегодня, завтра: сб. мат. научно-практической конф. Смоленск, 2020. С. 293–298). В данном исследовании были также использованы отчетные материалы Министерства иностранных дел США, а также статистические документы Наркомвнешторга СССР⁶.

16 лет дипломатического молчания начались с ноты Б. Колби 9 августа 1920 года. В ней говорилось, что США отказывают России в откровенности, доверии и уважении, а значит, и в дипломатическом признании⁷. Только после прихода к власти Ф.Д. Рузвельта, здраво оценив сложившуюся ситуацию, новоизбранный президент решил восстановить дипломатические отношения с СССР.

¹ *Яковлев Н.Н.* Новейшая история США. М., 1961; *Иванян Э.А.* Белый дом. Президенты и политика. М., 1975.

² *Browder R.* The Origins of Soviet-American Diplomacy. Princeton, 1953; *Bennett Edward Moore.* Franklin D. Roosevelt and the Search for Security: American-Soviet Relations, 1933-1939. Scholarly Resources, 1985; *Glantz Marry E.* FDR and the Soviet Union: President's Battles Over Foreign Policy. University Press of Kansas, 2005.

³ *Kennan George F.* Soviet-American Relations, 1917-1920. 2 vols. to date. Princeton, N.J., 1956-1958.

⁴ *Бирюков А.М.* Советско-Американские торгово-экономические отношения в 1923-1929 гг.: автореф. дис. ... кан. ист. наук. Москва, 1996; *Соломатина Е.И.* Советско-Американские торгово-экономические отношения в 1917–1933 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Москва, 2013.

⁵ *Шпотов Б.М.* Малоизвестные страницы истории советско-американских отношений (техническая помощь конца 1920-х – начала 1930-х гг.). // Мат. Международной научно-практической конф. Волгоград, 2004. С. 80–92.

⁶ The Outlook for Soviet-American Relations. Foreign Policy Reports. March 15, 1933. Vol. 9, №1. Foreign Policy Association, New York, N.Y. P. 9; Из обзора Наркомвнешторга СССР о внешней торговле США за 1933 г. и торговых взаимоотношениях с СССР. Россия и США: экономические отношения 1917–1933. Сборник документов. М. «Наука», 1997.

⁷ *Мальков В.Л.* Рузвельт-Литвинов. Две встречи в Белом доме с интервалом в восемь лет. // Россия XXI век. 2013. №5. С. 165.

Какие причины побудили американское руководство изменить свою политическую и дипломатическую точку зрения и признать государство, экономическая и политическая система которого разительно отличалась от американской?

Администрации президентов В. Вильсона, У. Гардинга, К. Кулиджа и Г. Гувера упорно не признавали Советское государство, они объясняли это двумя обстоятельствами: существованием в России Советской власти и отказом СССР платить по долгам царского и Временного правительств. Больше того, «долги» СССР принадлежали к особой категории. Основная статья претензий США составляла 192 млн. долл.⁸. Кроме этого, частных экономических исков против Советской России набралось на сумму 441 млн. долл.⁹. Требуя от СССР уплаты по этим долгам, правительство США упускало из виду, что 14-я поправка к американской Конституции запрещает платить долги, если они явились следствием оказания помощи мятежу¹⁰.

Главной причиной отказа нормализовать отношения с СССР было существование социалистической системы. К моменту дипломатического признания СССР это препятствие не только не исчезло, оно еще больше окрепло. Однако, как следует из отчетов иностранного ведомства США, хотя коммунистическая идеология получила достаточное распространение в Европе, но в США убежденных сторонников идей коммунизма было не так много. В 1930 году Комитет Фиша предоставил отчет Палате представителей Конгресса США. В нём говорилось, что коммунистами в США себя считают от 500 до 600 тыс. американцев, из которых только 12 тыс. политически активны и платят членские взносы в фонд Коммунистической Партии США, а также руководствуются инструкциями из Москвы для изменения текущего политического и религиозного положения в США¹¹. Однако, в отчете отмечалось, что коммунистам не удалось укрепиться в Американской федерации труда и в государственных школах. Не приняли коммунизм колледжи и университеты. Среди темнокожего населения всплеск интереса к коммунистическим идеям был невелик¹². Подтверждением данного факта стало то, что на президентских выборах 1932 г. Коммунистическая партия смогла набрать лишь около 103 тыс. голосов из 40 млн¹³.

Наиболее значимым для возобновления прерванных отношений можно считать экономический фактор. Советская промышленность только-только вставала на ноги, ей требовались станки, оборудование, технологии.

⁸ Яковлев Н.Н. Указ. соч. С. 230.

⁹ The Outlook for Soviet-American Relations. P. 9.

¹⁰ Constitution of the United States of America. [Электронный ресурс] URL: [https://www.senate.gov/civics/constitution_item/constitution.htm#amdt_14_\(1868\)](https://www.senate.gov/civics/constitution_item/constitution.htm#amdt_14_(1868)) (access: 10.12.2021).

¹¹ The Outlook for Soviet-American Relations. P. 10.

¹² Investigation of Communist Propaganda, House of Representatives, 71st Congress, 2nd Session, Report № 2290.

¹³ The Outlook for Soviet-American Relations. P. 10.

В США в это время кризис перепроизводства и невозможность сбыть свою продукцию. Необходим был широкий и платежеспособный рынок, а что может быть лучше, нежели 1/6 часть суши, которая к этому времени как раз активно поднимает промышленное производство? Такой шанс американская экономика упустить не могла. Выходом из непростой экономической ситуации и виделось восстановление нормальных дипломатических отношений, к тому же европейские страны не преминули воспользоваться ситуацией и заключили с СССР торговые договоры. Экономический блок в администрации президента Ф. Рузвельта призывал узаконить уже фактически сложившиеся за годы непризнания экономические отношения между двумя странами.

В обзоре Наркомвнешторга СССР о внешней торговле США за 1933 г. и торговых взаимоотношениях с СССР приводится перечень товаров иностранного происхождения, в которых нуждался СССР. Среди товаров, необходимых СССР, значительную долю занимает американское оборудование, в частности оборудование для всех видов транспорта: железнодорожного, воздушного, морского, гужевого (постройка шоссейных дорог)¹⁴.

Большую потребность СССР имеет также в оборудовании для его текстильных фабрик, кожевенных предприятий, резиновых, пищевкусовых и проч., а также в хлопке, металлах и металлопродуктах¹⁵.

Еще более весомым аргументом в пользу восстановления дипломатических отношений с СССР послужила расстановка политических сил в Европе и Азии, а именно усиление борьбы за передел мира.

В Японии активизировались милитаристы, взгляды которых были устремлены на ослабленный Китай. В марте 1933 года Япония вышла из Лиги Наций, и в это же время появились упорные слухи, что Токио ведет тайные переговоры с Москвой для подписания совместного договора¹⁶. В такой сложной геополитической обстановке Ф.Рузвельту необходимо было обезопасить положение США на Дальнем Востоке и Тихом океане, а сделать это можно было только при совместных действиях с СССР. Президент США понимал, что новая «большая война» неизбежна, а США еще очень уязвимы. Необходимо найти такого союзника, который действительно сможет если не предупредить назревающий конфликт, то хотя бы отложить его на более далекую перспективу, пока экономика США не оправится и не сможет развернуться в полную силу. СССР должен был сыграть решающую роль в политике «баланса сил». СССР должен был стать противовесом Японии на материке. В сентябре 1933 г. К. Хэлл, государственный секретарь США, особо выделил японский вопрос в качестве фактора, свидетельствовавшего в пользу признания Советского Союза¹⁷.

¹⁴ Из обзора Наркомвнешторга СССР. С. 380–384.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Мальков В.Л. Указ. соч. С. 168.

¹⁷ Иванян Э.А. Указ. соч. С. 129.

«Советский эксперимент» вызывал огромный интерес в США. Советская Россия – единственное государство в мире, неохваченное экономическим кризисом 1929 г. При сложившейся обстановке непризнания Советского Союза, американское правительство не могло открыто познакомиться с советской экономической и политической системой, для её детального изучения требовалось наладить цивилизованные дипломатические отношения. Если США не хочет сотрудничать с Советским Союзом, то СССР найдет других союзников, особенно учитывая тот факт, что в стране Советов существовала монополия на ведение внешней торговли.

Признание СССР было не спонтанным актом президента Ф. Рузвельта, а сложившейся объективной необходимостью. Затягивать решение этого вопроса дальше было просто невозможно, 16 лет и без того достаточно большой срок.

Всё вышеперечисленные причины и привели к тому, что США отвечает на желание советской стороны вести переговоры о возобновлении дипломатических отношений. Правда, со стороны Ф. Рузвельта переговоры начались практически тайно. Он не захотел на первых порах активно втягивать Государственный департамент, чтобы, в случае неудачи, не ударить в грязь лицом и не осложнять отношения с Конгрессом. Для этой ответственной миссии был выбран самый молодой член администрации президента Ф. Рузвельта – Генри Моргентау-младший. Он должен был под видом хозяйственной заинтересованности выйти на советские учреждения в США и начать готовить почву для переговоров в обстановке полной секретности, с чем были согласны как американская, так и советская стороны. Во многом успеху подготовки способствовало возвращение в американскую дипломатию У. Буллита¹⁸.

7 ноября 1933 г. нарком иностранных дел СССР М.М. Литвинов прибывает в США. Переговоры начались достаточно быстро. Этому способствовало и то, что в целом советская делегация заранее знала о характере претензий, которые ждут её в Вашингтоне. Переговоры шли трудно, но продуктивно: сказывалось желание обеих сторон разрешить затянувшийся вопрос с непризнанием. Компромиссы и достаточно размытые формулировки устраивали и США и СССР; главным было восстановить нормальные дипломатические отношения между странами. 16 ноября 1933 г. президент Ф. Рузвельт и нарком иностранных дел СССР М.М. Литвинов обменялись дипломатическими нотами. Советское правительство брало на себя обязательства по защите религиозных прав и свобод американцев в СССР, а также отказывалось от поддержки и финансирования любых организаций, ставивших своей целью свержение американского правительства. Самым расплывчатым пунктом оказался вопрос о выплате долгов Временного правительства. В официальных документах фигурирует запись от 75 до 150 млн. долл., но точная сумма нигде не была зафиксирована.

¹⁸ Мальков В.Л. Указ. соч. С. 168–169.

16 ноября 1933 г. стало важной вехой не только в истории советско-американских отношений. Прогнозы о новой большой мировой войне в скором времени оправдались. Никто не знает, каким был бы её исход, если бы не договор о восстановлении дипломатических отношений между СССР и США. Нормализация отношений между двумя странами позволила создать баланс сил, а в последующем стала хорошим фундаментом для создания ООН. Но не все надежды оправдались: значительного роста импорта в СССР американских товаров лёгкой и текстильной промышленности, а также продовольствия не произошло. Кроме того, СССР не прекратил свои попытки через Коминтерн и Коммунистические партии влиять на внутреннюю политику разных стран, что осложняло отношения с Европой и США.

Нормализация отношений между США и СССР положительно сказалась на усилении политического влияния президента Ф. Рузвельта, не только внутри Демократической партии, но ему удалось значительно повысить свой авторитет на политической арене в целом, да и простые американцы все уверенней смотрели в будущее под его руководством. Благодаря своим дипломатическим успехам, Ф. Рузвельту в дальнейшем, в предвоенные и военные годы, будет проще налаживать взаимоотношения с будущими союзниками: СССР и Великобританией.

Список литературы:

1. *Bennett Edward Moore* Franklin D. Roosevelt and the Search for Security: American-Soviet Relations, 1933-1939. Scholarly Resources, 1985. 215 с
2. *Browder Robert Paul* The Origins of Soviet-American Diplomacy. Princeton, 1953. 256 с.
3. *Glantz Marry E.* FDR and the Soviet Union: President's Battles Over Foreign Policy. University Press of Kansas, 2005. 253 с.
4. *Иванян Э.А.* Белый дом. Президенты и политика. М.: Издательство политической литературы, 1975. 432 с.
5. *Яковлев Н.Н.* Новейшая история США. М.: Издательство социально-политической литературы, 1961. – 624 с.

Об авторе:

ШУЛЬГА Марина Михайловна – кандидат исторических наук, доцент, кафедра философии, биоэтики, истории медицины и социальных наук, ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» (Россия, 214019, г. Смоленск, ул. Крупской, д. 28) e-mail: KoshkinaMM@yandex.ru

**THE SOVIET FACTOR IN THE POLITICS OF F.D. ROOSEVELT:
RESTORATION OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THE
USA AND THE USSR IN 1933**

M.M. Sul'ga

Smolensk State Medical University, Smolensk, Russia

The article reveals the way to restoration of diplomatic relations between the USSR and the USA during the years of the Great Depression in 1933. The article identifies, analyzes and structures the reasons (economic, domestic and foreign policy) that strongly persuaded President F. Roosevelt to officially recognize the Soviet Union, despite the significant difference in economic and political systems of the two countries, as well as the existence of mutual financial claims. The article deals with the preparation of the United States for the exchange of diplomatic notes of recognition, as well as fears on the part of the American society because of the threat of the spread of communist ideas through the Comintern and the Communist Party of the USA; the statistics and forecasts of the Narkomvneshtorg of the USSR in the restoration of official economic and political relations between the USSR and the USA are given. The article concludes that the normalization of relations with the Soviet Union will become one of the important factors in strengthening the political position and influence of US President F. D. Roosevelt.

Keywords: *F.D. Roosevelt, Soviet-American relations, M.M. Litvinov, diplomacy, international relations, USA, USSR.*

About the author:

SHUL'GA Marina Mikhailovna – Candidate of History, Associate Professor, FSBEI HE "Smolensk State Medical University" (Russia, 214019, Smolensk, Krupskaya str. 28), e-mail: KoshkinaMM@yandex.ru

References

- Ivanyan Je.A. *Belyj dom. Prezidenty i politika*. M., Izdatel'stvo politicheskoy literatury, 1975. 432 s.
- Yakovlev N.N. *Novejshaya istoriya SSHA*. M., Izdatel'stvo social'no-jekonomicheskoy literatury, 1961. 624 s.

Статья поступила в редакцию 23.06.2022 г.

Подписана в печать 22.09.2022 г.