

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Г.Н. Захаров

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Объектом исследования выступают нормы отечественного и зарубежного права, регулирующие производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ограничение потребления (распития) алкогольной продукции. Целью работы является выявление правовых ограничений и запретов для несовершеннолетних при регулировании оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции с учетом мировой практики Всемирной организации здравоохранения, а также законодательных установлений Российской Федерации. Сформулирована авторская позиция по вопросам политики Российской Федерации в отношении несовершеннолетних с учетом общих мировых тенденций и приоритетов.

Ключевые слова: *Всемирная организация здравоохранения, оборот алкогольной продукции, несовершеннолетние.*

Всемирная организация здравоохранения (далее – ВОЗ) является агентством Организации Объединенных Наций, которое объединяет страны, организации и людей для укрепления здоровья, обеспечения безопасности мира и помощи уязвимым категориям населения, чтобы каждый и везде мог достичь наивысшего уровня здоровья. В 2022 г. произошел поворотный момент в сфере борьбы с употреблением алкоголя после того, как страны приняли новый план действий на период 2022–2030 гг. Серия вебинаров «Меньше алкоголя», впервые запущенная в 2021 г., является одной из многих попыток поддержать это политическое обязательство. Каждый веб-семинар в этой серии направлен на использование новейших имеющихся фактических данных и ноу-хау стран для ускорения прогресса в устранении критических «слепых зон» для эффективной реализации политики контроля над алкоголем. В первый год в этой серии приняли участие более 40 докладчиков из более чем 80 стран всех регионов ВОЗ, а количество участников составило почти 1 000 человек [11].

Вредное употребление алкоголя ежегодно вызывает около 3 миллионов смертей, а количество болезней и травм, связанных с употреблением алкоголя, остается неприемлемо высоким. Темпы разработки и реализации алкогольной политики в регионах ВОЗ были неравномерными, а ресурсы и возможности для реализации Глобальной стратегии ВОЗ по сокращению вредного употребления алкоголя через 10

лет после ее утверждения не соответствуют масштабу проблем. Исходя из этого, Исполнительный комитет ВОЗ в своем решении EB146 (14) [3] призвал к ускорению действий по сокращению вредного употребления алкоголя и поручил Генеральному директору ВОЗ «разработать план действий (2022–2030 гг.) для эффективного осуществления Глобальной стратегии по сокращению вредного употребления алкоголя в качестве приоритета общественного здравоохранения, в консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами, для рассмотрения 75-й сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения до 150-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ в 2022 г.» и «разработать технический доклад о вредном употреблении алкоголя, связанный с трансграничным маркетингом, рекламой и рекламой алкоголя, в том числе ориентированной на молодежь и подростков, перед 150-й сессией Исполнительного комитета ВОЗ, который может способствовать разработке плана действий», а также «адекватно финансировать работу по вредному употреблению алкоголя [6].

В связи с тем, что Российская Федерация является членом ВОЗ, в своей политике по регулированию отношений в рассматриваемой сфере наша страна использует предложенные ВОЗ эффективные стратегии и практические меры по уменьшению вреда, связанного с употреблением алкоголя [9, с. 919]. Российское государство выступает как гарант конституционных прав и законных интересов организаций и граждан, оно не может не участвовать в процессах алкогольного рынка. В административно-правовом регулировании оборота и производства алкогольной продукции выражается суть его участия, представляющая собой необходимый элемент экономической организованной деятельности, которая обеспечивает ее нормальную работу [10, с. 32]. Государственное регулирование оборота алкогольной продукции выражается в усилении и централизации контроля государства в данной сфере правового регулирования, что проявляется в предъявлении четких требований к производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензированию данного вида деятельности, а также контроле за соблюдением нормативных предписаний. Так, в соответствии с п. 2 ст. 8 и п. 2 ст. 14 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – ФЗ № 171) [1] Правительство Российской Федерации приняло Постановление «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» [2], в котором утвердило правила, определяющие порядок ведения и функционирования единой

государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – единая информационная система), а также порядок учета информации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о концентрации денатурирующих веществ в денатурированном этиловом спирте (денатурате), об использовании производственных мощностей, объеме собранного винограда, использованного для производства винодельческой продукции. Анализируя законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции можно прийти к выводу, что оно достаточно полно регулирует указанные отношения, особое внимание уделяя здоровью несовершеннолетних. Статья 16 ФЗ № 171 содержит ряд нормативных положений, которые устанавливают прямой запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Государственная политика и закреплённые нормы полностью советуют идеям и положениям ВОЗ. Вместе с тем законодательство ФРГ, регулирующее употребление и продажу алкоголя, в основном направлено на защиту молодежи [4]. В отличие от многих других стран, законодательство направлено не на то, чтобы полностью уберечь молодых людей от употребления алкоголя, а, скорее, на то, чтобы научить их правильному подходу к употреблению алкоголя. Употребление алкоголя несовершеннолетними в частном порядке не регулируется конкретным юридическим ограничением. Однако защита от физического и психического вреда является частью общей обязанности родителей заботиться о ребенке [8].

При покупке алкоголя и употреблении алкоголя в общественных местах (например, в пабах и ресторанах) в Германии существует три возраста употребления алкоголя: с 14 лет несовершеннолетним разрешается употреблять и иметь при себе недистиллированные (ферментированные) алкогольные напитки, такие как пиво и вино, в общественных местах, барах или ресторанах, если они находятся в компании и имеют разрешение опекуна (§ 9 JuSchG (2) and § 1 JuSchG (1) 2); с 16 лет несовершеннолетним разрешается употреблять и хранить недистиллированные (ферментированные) алкогольные напитки, такие как пиво и вино, в общественных местах, барах или ресторанах без сопровождения родителей или опекуна (§ 9 JuSchG (1) 2.); с 18 лет люди становятся взрослыми и им разрешается доступ к спиртным напиткам, напиткам, содержащим дистиллированные спирты, и пищевым продуктам, содержащим значительное количество спиртных напитков (§ 9 JuSchG (1) 1.) [5].

Представляет интерес практика Баварского центра по семейным и социальным вопросам Баварского государственного управления по делам молодежи, обеспечивающая реализацию Закона о защите молодежи, по которому защита несовершеннолетних и наказание за нарушение закона может осуществляться компетентным административным органом, полицией или обоими вместе. В рамках данного взаимодействия для всех участников (исполнительные органы, родители, несовершеннолетние) разработаны детальные правила и инструкции [7] для разъяснения различных законодательных положений и контроля за их соблюдением.

На наш взгляд, такая политика в отношении несовершеннолетних, действующая с учетом национальных особенностей рассматриваемых законодательных положений, совсем не оправдана, поскольку противоречит общим мировым тенденциям и приоритетам, особенно по отношению к молодежи. Наиболее правильной следует считать законодательную деятельность Российской Федерации, которая строго стоит на страже полноценного развития личности, ее физического и психического здоровья.

Список литературы

1. Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ (ред. от 28.12.2022 г.) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2466 (ред. от 09.12.2022 г.) «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Решение EB146(14) Ускорение действий по сокращению вредного употребления алкоголя. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.who.int/publications/i/item/decision-eb146\(14\)-accelerating-action-to-reduce-the-harmful-use-of-alcohol](https://www.who.int/publications/i/item/decision-eb146(14)-accelerating-action-to-reduce-the-harmful-use-of-alcohol) (дата обращения: 26.01.2023).

4. Закон о защите молодежи (JuSchG) § 9 Алкогольные напитки [Электронный ресурс]. URL: https://www.gesetze-im-internet.de/juschg/__9.html (дата обращения: 26.01.2023).

5. Возраст употребления алкоголя [Электронный ресурс]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Alcohol_laws_in_Germany#cite_note-1 (дата обращения: 26.01.2023).

6. Глобальный план действий в отношении алкоголя: второй проект, неотредактированный. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.who.int/publications/m/item/global-alcohol-action-plan-second-draft-unedited> (дата обращения: 26.01.2023).

7. Замечания по применению закона о защите молодежи [Электронный ресурс]. URL: <https://web.archive.org/web/20140224235107/http://www.blja.bayern.de/imperia/m>

d/content/blvf/bayerlandesjuenamt/textoffice/120703_vollzugshinweise_zum_jugendschutzgesetz_neufassung_wegen_ladenschluss_endg.pdf (дата обращения: 26.01.2023).

8. Защита несовершеннолетних в общественных местах [Электронный ресурс]. URL: <http://www.blja.bayern.de/themen/jugendschutz/oeffentlich/index.html> (дата обращения: 26.01.2023).

9. Копылова О.П., Гусева Т.А. Государственное регулирование производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации: состояние и тенденции развития // Административное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 913–921.

10. Максимов А.А. Теоретико-правовые основы государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции // Административное право и процесс. 2019. № 1. С. 31–34.

11. Серия вебинаров «Меньше алкоголя»: устранение «слепых зон» для ускорения реализации эффективных мер политики. 13 октября 2022 г. Ведомственные новости [Электронный ресурс]. URL: <https://www.who.int/news/item/13-10-2022-less-alcohol-webinar-series--addressing-blind-spots-to-accelerate-the-implementation-of-effective-policy-interventions> (дата обращения: 26.01.2023).

Об авторе:

ЗАХАРОВ Георгий Николаевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры теории права ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), SPIN-код: 5165-2974, AuthorID: 779405, e-mail: george7878@mail.ru

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF THE CIRCULATION OF ALCOHOLIC AND ALCOHOL-CONTAINING PRODUCTS AMONG MINORS

G.N. Zakharov

Tver State University, Tver

The object of the study is the norms of domestic and foreign law regulating the production and circulation of ethyl alcohol, alcoholic and alcohol-containing products, as well as limiting the consumption (drinking) of alcoholic products. The aim of the work is to identify legal restrictions and prohibitions for minors in regulating the circulation of alcoholic and alcohol-containing products, taking into account the world practice of the World Health Organization, as well as the legislative provisions of the Russian Federation. The author's position on the issues of Russian policy towards minors is formulated, considering general world trends and priorities.

Keywords: *World Health Organization, circulation of alcoholic products, minors.*

About author:

ZAKHAROV Georgy – PhD in Law, associate professor of department of Theory of Law Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), SPIN-code: 5165-2974, AuthorID: 779405, e-mail: george7878@mail.ru

Захаров Г.Н. Некоторые вопросы правового регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции среди несовершеннолетних // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2023. № 1 (73). С. 91–96.

Статья поступила в редакцию 10.02.2023 г.

Подписана в печать 27.02.2023 г.