

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В СУДОПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ О ЛИШЕНИИ И ОГРАНИЧЕНИИ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

Д.А. Гришанов

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь

Рассматриваются отдельные спорные и проблемные вопросы, связанные с участием прокурора в рассмотрении судами дел о лишении граждан родительских прав и ограничении в них. Предлагаются способы решения данных проблем с целью повышения эффективности функционирования указанного института гражданского процесса.

Ключевые слова: прокурор, лишение родительских прав, заключение, ограничение родительских прав, суд, гражданское судопроизводство, вопросы воспитания детей, защита прав несовершеннолетних.

Семейные отношения являются достаточно специфичными, что выражается в их уязвимости и чувствительности в связи с тем, что они, являясь в высочайшей степени частными, допускают вмешательство публичного субъекта, с целью обеспечения интересов той или иной стороны данных общественных отношений, о чем совершенно верно указывает профессор О.Ю. Ильина [8, с. 13].

Вопросы, связанные с лишением и ограничением родительских прав, представляют собой яркий пример необходимости соблюдения баланса частных и публичных интересов. В связи с этим законодатель предусмотрел необходимость участия в судебном разбирательстве по данному вопросу представителей органов прокуратуры, целью которых, помимо прочих, является обеспечение соблюдения интересов и родителей, и ребенка.

Положения п. 2 ст. 70 и п. 4 ст. 73 Семейного кодекса Российской Федерации [2] устанавливают, что гражданские дела, связанные с лишением или ограничением родительских прав, рассматриваются с участием прокурора. В свою очередь, в ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) [1] устанавливается две формы участия сотрудника органов прокуратуры в рассмотрении указанной категории дел: путем их инициирования и путем дачи заключения по делу. Несмотря на лаконичность легальных формулировок, участие прокурора в рассмотрении судом указанной категории дел не лишено проблем.

ГПК РФ устанавлена необходимость дачи прокурором заключения по делу о лишении или ограничении родительских прав. Однако какой-либо конкретизации ни в федеральном законодательстве, ни в ведомственных нормативных актах данная функция не получила. До настоящего времени не урегулированы вопросы о форме (письменная либо устная) и содержании заключения.

В науке к данному вопросу также обращаются достаточно редко. Так, Р.В. Габева [7, с. 53] и В.Ф. Борисова [6, с. 107], рассматривая вопрос сущности заключения прокурора по указанной категории дел, не пришли к однозначному мнению. Отдельные авторы указали на то, что отсутствие регулирования указанного процессуального правомочия приводит к фактическому пробелу в праве [5, с. 120; 9; 5, с. 292].

В этой связи видится возможным указать, что заключение прокурора по указанной категории дел, на наш взгляд, должно даваться исключительно в письменной форме. В его содержании должна быть отражена мотивированная позиция органов прокуратуры, а также анализ сложившейся судебной ситуации, на основе которого данная позиция сформировалась. В то же время в документе должна найти отражение позиция относительно обоснованности лишения или ограничения родительских прав во взаимосвязи с интересами ребенка.

Исключительно в данном случае заключение можно рассматривать именно как объективный документ, который может являться частью мотивированного решения суда.

Рассмотрим другую проблему. В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2013 г. № 200-О [3] орган конституционного контроля указал на то, что само по себе заключение, данное прокурором в ходе рассмотрения дел указанной

категории, не является для суда обязательным и не может predetermined решение суда. Таким образом, фактически роль прокурора, как лица, уполномоченного на осуществление надзора за соблюдением законодательства, нивелирована, как и роль заключения, даваемого им.

В этой связи видится необходимым закрепить положения о необходимости обязательного учета и оценки судом данного прокурором заключения по делу о лишении или ограничении родительских прав с целью соблюдения конституционного принципа законности.

Еще одна проблема связана с вопросом об обязательности непосредственного участия прокурора в судебном заседании и рассмотрения данного факта в качестве основания для отмены принятого решения. Например, в науке, высказано мнение о возможности рассмотрения дела без участия прокурора вообще и достаточности лишь предоставления заключения на основании изучения материалов дела [10, с. 58]. Аналогичная позиция нашла закрепление и в ведомственном нормативном акте [4].

В связи с этим видится необходимым закрепить в ГПК РФ положение об обязательности фактического участия прокурора в судебном заседании, дополнив данным положением п. 3 ст. 45 ГПК РФ.

В то же время, считаем, что принятие судебного решения по указанной категории дел без фактического участия прокурора необходимо рассматривать в качестве причины для его отмены по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 330 ГПК РФ. Объясняется это тем, что в ходе судебного заседания могут быть предоставлены доказательства, не нашедшие оценки в рамках предоставленного заключения, однако могущие повлиять на позицию органов прокуратуры.

Исходя из вышеизложенного, можно прийти к выводу о том, что вопросы участия прокурора в делах о лишении родительских прав или ограничении в них имеют существенные нормативные пробелы, что, несомненно, приводит к формальной неопределенности статуса данного участника производства по делу и возможности вынесения неправосудного решения.

Список литературы

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2021 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) // СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 16.
3. Определение Конституционного Суда РФ от 25.02.2013 г. № 200-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хомякова Максима Александровича на нарушение его конституционных прав положением части третьей статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Приказ Генпрокуратуры России от 11.01.2021 г. № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Ахметзянов С.И., Лошкарев А.В. Особенности участия прокурора в гражданском судопроизводстве по отдельным категориям дел // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 4–2. С. 120–122.
6. Борисова В.Ф. Некоторые аспекты участия прокурора в гражданском судопроизводстве в форме дачи заключения по делу // Вестник СГЮА. 2012. № 5 (88). С. 104–110.
7. Габеева Р.В. Участие прокурора в гражданском процессе // Бюллетень Владикавказского института управления. 2006. № 17. С. 50–57.
8. Ильина О.Ю. Система координат в семейных правоотношениях: интерес как предпосылка смещения параметров // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 3. С. 13–23.
9. Царева Е.Д. Прокурор в гражданском процессе: формы участия и правовое положение // Скиф. 2021. № 6 (58). С. 290–294.
10. Шериг-Оол А.М. Проблемы участия прокурора в гражданском процессе // Вестник магистратуры. 2021. № 1–4. С. 58–59.

Об авторе:

Гришанов Данил Александрович – аспирант; кафедра гражданского права ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: grishanovd21@mail.ru

SOME PROBLEMS OF THE PROSECUTOR'S PARTICIPATION IN COURT PROCEEDINGS IN CASES OF DEPRIVATION OR RESTRICTION OF PARENTAL RIGHTS

D.A. Grishanov

Tver State University, Tver

The article deals with some controversial and problematic issues related to the participation of the prosecutor in the consideration by the courts of cases of deprivation of parental rights of citizens and restrictions in them. The ways of solving these problems are proposed in order to increase the effectiveness of this institution of civil procedure.

Keywords: *prosecutor, deprivation of parental rights, imprisonment, restriction of parental rights, court, civil proceedings, issues of child rearing, protection of the rights of minors.*

About author:

Grishanov Danil – graduate student; Department of Civil Law Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: grishanovd21@mail.ru

Гришанов Д.А. Некоторые проблемы участия прокурора в судопроизводстве по делам о лишении и ограничении родительских прав // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2022. № 1 (69). С. 234–237.