

К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.В. Афтахова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье рассматриваются принятые и перспективные изменения действующего законодательства, направленные на совершенствование нотариальной деятельности.

Ключевые слова: нотариус, нотариальная деятельность, профессиональная этика, медиативное соглашение, единая информационная система нотариата.

В настоящее время нотариат представляет собой динамично развивающееся направление профессиональной юридической деятельности. Сохраняя консервативные традиции латинского нотариата, российские нотариусы вместе с тем стремятся соответствовать передовым трендам развития общества в эпоху цифровизации. В этом направлении проводится активная работа, выражающаяся в принятии целого ряда новелл, а также в разработке законопроектов, связанных с обеспечением комфортного и доступного нотариального делопроизводства для граждан и юридических лиц.

Анализируя принятые нововведения, следует обратить внимание на Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, принятый в августе 2019 г.¹ Данный документ дополняет ранее действовавший Кодекс профессиональной деятельности нотариусов в РФ² главой 4 «Поведение нотариуса во внеслужебное время», регламентирующей правовые пределы участия нотариуса в общественной деятельности, в деятельности профессиональных, благотворительных, образовательных организаций, а также устанавливает правила и особенности участия нотариусов в публичных мероприятиях.

Кроме того, рассматриваемая глава Кодекса профессиональной этики нотариусов в РФ в п. 4.9 раскрывает понятие предпринимательской деятельности применительно к запрету на ее осуществление³. В частности, нотариусу запрещено заниматься предпринимательской деятельностью не только лично, но и через доверенных лиц, принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, входить в органы управления юридического лица (например, при наличии доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью нотариус обязан передать ее в доверительное управление).

Следует обратить внимание, что п. 4.10 Кодекса профессиональной этики нотариусов РФ прямо закрепляет право нотариуса инвестировать средства и распоряжаться своим имуществом, включая недвижимость, а также извлекать прибыль из других источников, например от сдачи недвижимого имущества в аренду. Единственным ограничением в данном случае является запрет на использование статуса нотариуса при осуществлении данной деятельности.

Осуществляя сравнительно-правовой анализ, следует также остановиться на расширенном перечне дисциплинарных проступков, за совершение которых нотариус может быть привлечен к дисциплинарной ответственности. В частности, в Кодексе профессиональной этики нотариусов 2016 г. в качестве одного из дисциплинарных проступков указано «нарушение Правил нотариального делопроизводства, которые носят неустранимый характер» (п. 9.3 Кодекса). Таким образом, квалифицирующим признаком при определении факта совершения данного дисциплинарного проступка выступал неустранимый характер допущенных нарушений.

Действующий Кодекс профессиональной этики нотариусов РФ в п. 10.3 существенно меняет подход к определению факта «нарушения Правил нотариального делопроизводства»,

¹ Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (утв. Минюстом России 12.08.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

² Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (утв. Минюстом России 19.01.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

³ Ст. 6 Основ законодательства РФ о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 г. № 4462-1) // СПС «КонсультантПлюс».

исключая из него критерий «неустрашимость». По действующему законодательству нарушениями Правил нотариального делопроизводства являются нарушения:

- которые носят систематический характер;
- которые повлекли нарушения прав граждан и юридических лиц;
- которые повлекли утрату номенклатурных дел или их части;
- неоднократная регистрация нотариальных действий в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата не в день их совершения без объективных причин.

Таким образом, нарушения Правил нотариального делопроизводства классифицированы, введены критерии «систематичность» и «неоднократность» применительно к совершению конкретных дисциплинарных проступков.

Законность принятия такого документа, как Кодекс профессиональной этики нотариусов, являющегося основанием для привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности, проверена Конституционным Судом РФ. Заявитель оспаривает законность привлечения к дисциплинарной ответственности на основании Кодекса профессиональной этики нотариусов в РФ – нормативно-правового акта, официально не опубликованного в установленном порядке. Ст. 6.1 Основ законодательства РФ о нотариате не содержит требования об обязательном опубликовании Кодекса профессиональной этики нотариусов в РФ, несмотря на то, что прямо предусматривает возможность и необходимость, а также порядок его принятия.

Суды при рассмотрении соответствующего административного дела пришли к выводу, что Кодекс профессиональной этики нотариусов в РФ является обязательным для исполнения независимо от факта его официального опубликования. Конституционный Суд РФ поддержал позицию судов, обратив внимание на то, что «отсутствие подробного регулирования... (порядка привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности) на уровне федерального законодательства вызвано необходимостью соблюдения принципов независимости и самоуправления нотариата, а также тем, что предполагается более полное и четкое регулирование вопросов привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности самим профессиональным сообществом»⁴. Таким образом, Кодекс профессиональной этики нотариусов был и остается основным нормативно-правовым актом, закрепляющим основания и порядок привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности, а также виды дисциплинарных наказаний нотариусов.

Среди основных тенденций развития нотариата следует отметить также расширение процессуальных возможностей при примирении сторон посредством проведения процедуры медиации. С 25 октября 2019 г. вступила в силу ст. 59.1 Основ законодательства РФ о нотариате, которая установила новое нотариальное действие – «Удостоверение медиативного соглашения», в рамках которого нотариус удостоверяет медиативное соглашение, достигнутое сторонами в соответствии с соглашением о проведении процедуры медиации. Согласно с п. 5 ст. 12 ФЗ от 27.07.2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»⁵ медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, в случае его нотариального удостоверения имеет силу исполнительного документа.

Предполагается, что данная новелла позволит гражданам более эффективно и оперативно разрешать возникающие споры, не прибегая к судебным механизмам защиты нарушенных прав. Нотариально удостоверенное медиативное соглашение является эффективным механизмом урегулирования споров, а также позволит субъектам избежать финансовых издержек, связанных с оплатой услуг представителя в судебном процессе. Следовательно, данные преобразования позволят удовлетворить потребность общества в доступных и работоспособных механизмах урегулирования споров, а также сделают процедуру медиации более востребованной. Кроме того, введение рассматриваемого нотариального действия можно

⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 02.10.2019 г. № 2669-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шпагина Андрея Владимировича на нарушение его конституционных прав пунктом 8 статьи 1 и частью 19 статьи 11 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ СПС «КонсультантПлюс».

расценить как первый шаг к возможному перспективному изменению в субъектном составе медиаторов, поскольку возможность наделения нотариусов правом выступать в качестве медиаторов рассматривается достаточно давно и полностью соответствует целям и задачам нотариата в части осуществления миротворчества.

К еще одной тенденции, которая характеризует нотариат последних лет, можно отнести развитие цифровых технологий и возможностей их использования. Единая информационная система нотариата предоставляет как нотариусам, так и гражданам (юридическим лицам), обращающимся к нотариусу, возможность получения широчайшего спектра передовых и технологичных услуг. В частности, на рассмотрение в Государственную Думу РФ внесен законопроект, предусматривающий инициативу о возможном дистанционном обращении к нотариусу за совершением нотариального действия⁶.

Возможность дистанционного обращения предусмотрена законопроектом для следующих нотариальных действий:

- свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;
- передача документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- принятие в депозит денежных средств;
- взыскание денежных сумм или истребование имущества от должника по исполнительной надписи нотариуса;
- депонирование нотариусом безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг;
- обеспечение доказательств в виде осмотра сайта в сети «Интернет»;
- выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества.

Ограничение перечня нотариальных действий, за совершением которых допускается обратиться дистанционно, без личного присутствия, обусловлена тем, что перечисленные действия не связаны с личностью обратившегося лица, не требуют проверки подлинности представленных документов, а также не предполагают наличия личной подписи обратившегося на нотариально удостоверенном документе.

Введение данного правила в перспективе благоприятно отразится на многих сферах общественной жизни, поскольку прежде всего позволит гражданам фиксировать информацию, содержащуюся в сети «Интернет», в режиме он-лайн, не дожидаясь удобного момента для посещения нотариуса. Кроме того, дистанционное обращение сократит временные издержки как самих нотариусов, так и субъектов, обращающихся за совершением нотариального действия. Предоставление удаленного доступа к нотариальным действиям положительно повлияет на формирование правовой культуры и грамотности населения, а также должно увеличить число и «качество» обращений в защиту нарушенных прав в компетентные органы, в том числе в суды, поскольку соответствующее заявление будет подкреплено надлежащими (нотариально удостоверенными) доказательствами. В настоящее время возможность совершения данных нотариальных действий также предусмотрена действующим законодательством, но для его совершения необходимо личное присутствие заявителя.

Рассматриваемым законопроектом также предусмотрена возможность одновременного удостоверения сделки несколькими нотариусами. Таким образом, сделку можно будет совершить и нотариально удостоверить без фактического присутствия обеих сторон в одной нотариальной конторе и даже в одном населенном пункте. Нотариусы, в присутствии заинтересованных лиц, совершают нотариальное действие, создавая с использованием Единой информационной системы нотариата единый электронный документ, нотариально удостоверенный и заверенный усиленными квалифицированными электронными подписями нотариусов. При желании заявителя (одной из сторон сделки) документ может быть выдан и на бумажном носителе. Следует полагать, что данное нововведение, в случае его принятия, будет способствовать более широкому использованию такого инструмента, как нотариальное удостоверение сделок, даже в случаях, когда прямо подобная необходимость законодательно не

⁶ Законопроект «О внесении изменений в Основы законодательства РФ о нотариате». URL: <http://government.ru/activities/selection/302/37252/>

предусмотрена, поскольку привлечет внимание субъектов права своей надежностью и доступностью.

Дополнительно следует отметить, что планируется предоставить нотариусам право использования единой биометрической системы, которая применяется банками для удаленной идентификации гражданина по его биометрическим характеристикам. Данная возможность позволит решить проблему, связанную с идентификацией заявителя, обратившегося за совершением нотариального действия, и предотвратить возможные споры, связанные с ненадлежащим субъектом нотариального действия.

Таким образом, все нововведения, предусмотренные принятыми нормативными правовыми актами, а также разработанные в рамках законотворческой инициативы, направлены на повышение доступности нотариальных услуг населению, а также на усиление миротворческой функции нотариата, направленной на предотвращение возникновения конфликтов, стабилизацию гражданского оборота и повышение правовой культуры граждан.

Анализируя тенденции последних лет, можно убедиться, что различные инициативы, направленные на цифровизацию нотариального делопроизводства, а также на развитие нотариальной деятельности в соответствии с потребностями общества, разрабатываются и принимаются крайне активно. Большинство из данных новелл – инициатива нотариального сообщества, что отражает заинтересованность нотариусов в решении самых острых проблем, связанных с реализацией прав граждан и юридических лиц, обеспечением надежной защиты их прав и законных интересов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Основы законодательства РФ о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 г. № 4462-1) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (утв. Минюстом России 12.08.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Определение Конституционного Суда РФ от 02.10.2019 г. № 2669-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шпагина Андрея Владимировича на нарушение его конституционных прав пунктом 8 статьи 1 и частью 19 статьи 11 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Официальный сайт Правительства РФ. Раздел «Законопроектная деятельность». URL: <http://government.ru/activities/selection/302/37252/> (дата обращения: 10.11.2019 г.).

6. Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/>.

TO THE QUESTION OF PERSPECTIVE DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF THE NOTARY INSTITUTE IN THE RUSSIAN FEDERATION

A.V. Aftakhova
Tver State University

The article discusses the adopted and promising changes to the current legislation aimed at improving notarial activities.

Keywords: *notary, notarial activity, professional ethics, mediation agreement, unified notary information system.*

Об авторе

АФТАХОВА Александра Васильевна — канд. философ. наук, доцент кафедры судебной власти и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: rizzh@bk.ru.

AFTAKHOVA Alexandra – PhD, assistant professor of civil procedure and law enforcement Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova street, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

Афтахова А.В. К вопросу о перспективных направлениях развития института нотариата в Российской Федерации // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 4 (60). С. 96 – 102.